

## ผู้บังคับบัญชามอบหมายงาน เป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่

### และสามารถฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้หรือไม่

ปัญหาเรื่องการมอบหมายงานของผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานภาครัฐ ยังคงเป็นปัญหาที่ค้างคาใจในความรู้สึกของผู้ที่อยู่ใต้บังคับบัญชาหลายคนตลอดมา เพราะบางทีก็รู้สึกว่า ทำไมผู้บังคับบัญชามอบหมายงานให้เรามากกว่าเพื่อนร่วมงานคนอื่นๆ กลั่นแกล้งเราหรือเปล่า จะทำอย่างไรดี ฉะนั้นเรามาคุยข้อกฎหมายกัน

แม้การมอบหมายงานของผู้บังคับบัญชา เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ทางกฎหมาย แต่ไม่มีผลกระทบต่อสภาพของ สิทธิหรือหน้าที่ของบุคคลจึงไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา 5 แห่ง พรบ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ซึ่งหมายถึงผู้บังคับบัญชามีอำนาจตามกฎหมายที่จะมอบหมายงานให้ผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติได้ ไม่กระทบสิทธิใดๆ ของผู้ใต้บังคับบัญชา เพราะผู้ใต้บังคับบัญชายังคงได้เงินเดือน ได้สวัสดิการเหมือนเดิม เพียงแต่ได้งานเพิ่มขึ้นเท่านั้นเอง ซึ่งหากผู้ใต้บังคับบัญชาไม่ยอมปฏิบัติตามก็อาจถูกดำเนินการทางวินัยฐานขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชาได้ ฉะนั้นจึงสรุปได้ว่าการมอบหมายงานไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง

อย่างไรก็ตามแม้คำสั่งมอบหมายงานจะไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง แต่หากการมอบหมายงานของผู้บังคับบัญชาเป็นการมอบหมายงานเพื่อกลั่นแกล้งผู้ใต้บังคับบัญชา เช่น อาจารย์จบมาในด้านหนึ่ง แต่มอบหมายให้ไปสอนอีกด้านหนึ่งซึ่งไม่ถนัด ทั้งที่มีอาจารย์จบมาในด้านนั้นอยู่แล้ว หรือมอบหมายงานให้คนเดียวทำ ส่วนคนอื่นไม่มอบหมายให้ทำเลย หรือการมอบหมายงานไม่ตรงตามภาระงาน เช่น มอบให้เจ้าหน้าที่การเงินไปปฏิบัติงานด้านกฎหมาย เป็นต้น กรณีเช่นนี้ก็จะถือว่าผู้บังคับบัญชาออกคำสั่งอื่นโดยไม่สุจริต หรือมีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมหรือเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบจนเป็นเหตุให้ผู้ใต้บังคับบัญชาได้รับความเดือดร้อน หรือเสียหายหรืออาจจะเดือดร้อน หรือเสียหายโดยมิอาจหลีกเลี่ยงได้

ซึ่งผู้ใต้บังคับบัญชาต้องร้องทุกข์ต่อผู้บังคับบัญชาให้แก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายในเรื่องนั้นก่อน หากยังไม่ได้รับการแก้ไขก็มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ให้มีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งดังกล่าวได้ตาม มาตรา 9 (1) มาตรา 42 ประกอบมาตรา 72 (1) แห่ง พรบ. จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542

สรุป แม้คำสั่งมอบหมายงานจะไม่ใช่คำสั่งทางปกครอง แต่บางกรณีก็ถือเป็นคำสั่งอื่นที่สามารถฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้

**ข้อชวนคิด** การบริหารงานภาครัฐ จะต้องเป็นผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชาเสมอ หากผู้บังคับบัญชามีทศพิธราชธรรมและบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล และผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่อย่างทุ่มเทเสียสละประโยชน์ส่วนตน เพื่อประโยชน์ส่วนรวม ก็จะทำให้การบริการสาธารณะตามวัตถุประสงค์ของภาครัฐสำเร็จประโยชน์ต่อส่วนรวมได้